

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市金融工作局

文件

津财教〔2022〕22号

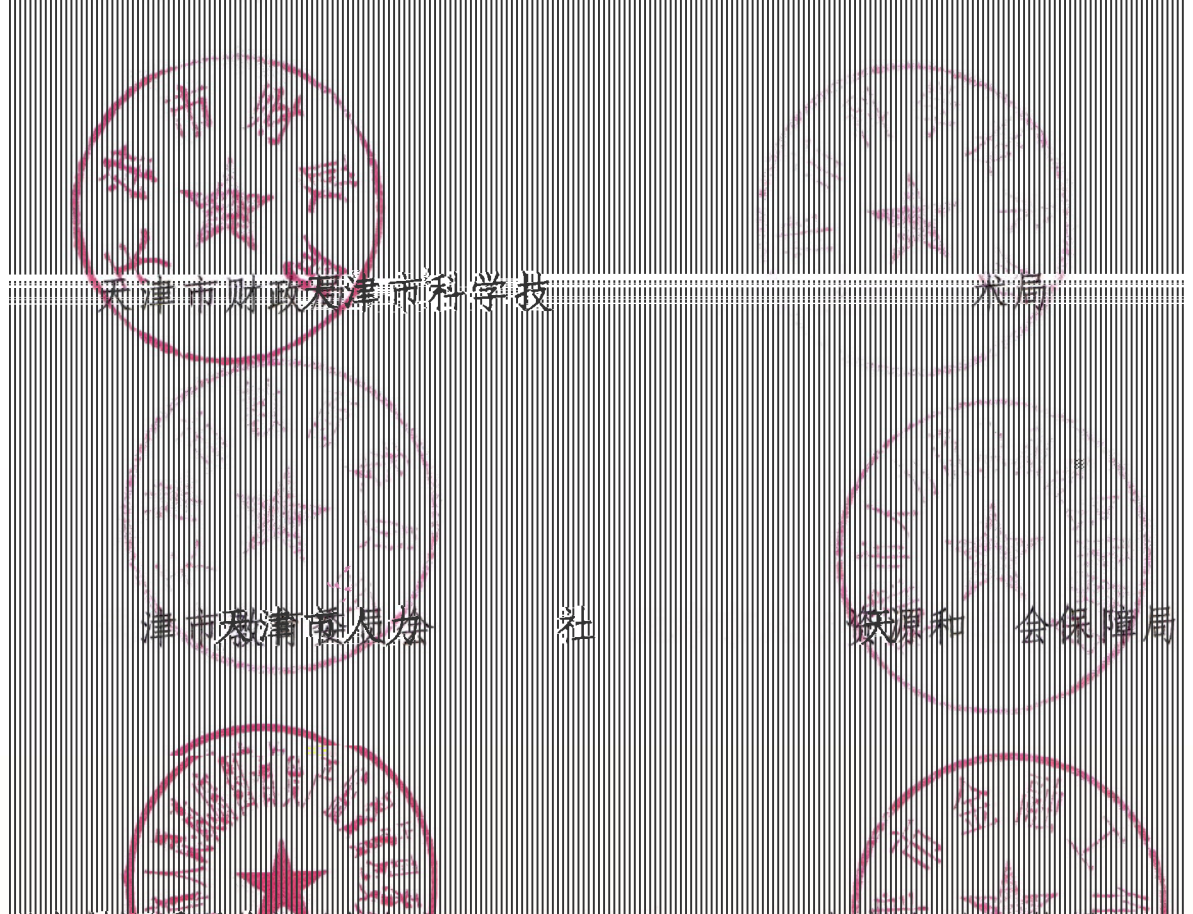
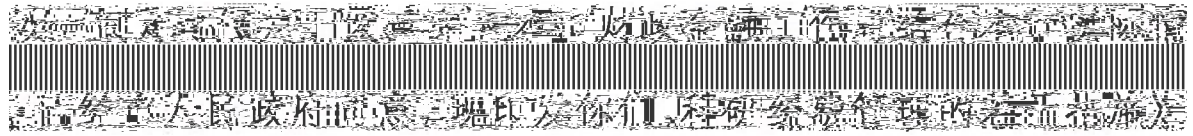
天津 政局等6部门 发关于 革完善

天津市财政局等6部门关于改革完善

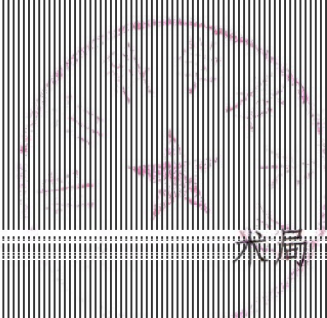
天津市财政局等6部门关于改革完善

中央财政拨款经费为贯彻落实《国务院办公厅关于改革完善

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市



天津市财政局



天津市科学技术局



天津市教育委员会

社



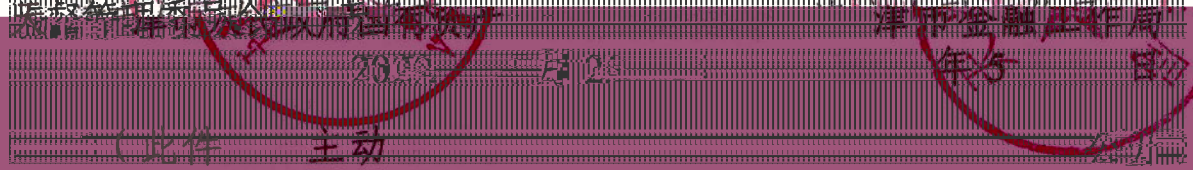
天津市人力资源和社会保障局



天津市人民政府国有资产监督管理委员会



天津市金融监督管理局



关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创业活力，根据《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2016〕50号），结合本市实际，制定如下措施。

一、扩大科研项目经费管理自主权

（一）简化预算编制。进一步精简合并预算编制科目，按设备费、直接费用中除设备费、业务费、劳务费三大类编制直接费用基本测算说明。不需50万元以上的设备费外，其他费用只提供在设备费科目列支，要提供明细。计算类仪器设备和软件、工具可

在项目评审时同步开展会审项目评审和预算评审。项目管理部门在预算编制时，除设备费、业务费、劳务费三大类外，其他费用在设备费科目列支，要提供明细。计算类仪器设备和软件、工具可

國產科委等。及關於專設各類科學院、研究所、學部院系的
教育項目應儘早定下執行項目負責人。有關單位要深入細作研
究提供詳實自主製成預算。試算核撥專項經費改善各項經費制
度。如教學設備採購制度。（本局核辦、項目部等單位負責
實施）

（三）扩大經費包干制實施範圍。在充分研究與實踐基礎上
實施。將也人才獎及教學研究經費等項目中條件熟練的項目。
項目經費不扣除具體支出總額。不設任何事前事中事後的限制。
既開支則包干實施。項目負責人應保證遵守科學倫理規定和學風
學紀的各項要求。經費全年用於本年項目研究工作的經費應佔總
上。自主其有可根據情況使用。（本局核辦、項目部等單位、市財
政局、項目部等單位等部門負責實施）

二、自學科經費包干制實施範圍與管理機制

（四）科學院和研究所等。綜合不同規模科學項目經費。
情況時度、資金需求等。合理制定項目總量中經費預算計劃。在試
行等項目負責人認知的基礎上。健全項目管理部門監督與評估
制。合理制定首尾經費支付計劃。健全各項經費結算與審計。（本
局核辦、市財政局負責實施）

（五）加強經費使用管理。財政、科技部門可在項目管理制

门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前
补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后 30 日内，将经

行该

前在同时补项目负责

市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实。

绩效。(六)改进结余资金管理。项目完成任务目标，且结余

收回，评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再

出。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支

结余资先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全

单位资金盘活机制，加快资金使用进度。(市科技局、项目承担

责落实)：

三、加大科研人员激励力度

除设备。(七)提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除

其中，购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。

5元至500万元以下的部分，间接费用比例为不超过30%，500万

元以上的部分，间接费用比例不超过20%。

项目承担单位要严格执行国家有关政策，不得随意扣减间接费用。

项目承担单位要严格执行国家有关政策，不得随意扣减间接费用。

项目承担单位要严格执行国家有关政策，不得随意扣减间接费用。

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中科院院、各院所工资收入管理办法》）

（八）支持中科院中央研究院及所属单位绩效工资制度改革

（八）支持中科院中央研究院及所属单位绩效工资制度改革。鼓励在中央研究院所属院所中开展绩效工资制度改革试点，鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革，鼓励科研人员创新绩效。鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革试点，鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革。鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革。鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革。（《中国科学院绩效工资管理办法》）

（九）支持中科院中央研究院及所属单位绩效工资制度改革。鼓励在中央研究院所属院所中开展绩效工资制度改革试点，鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革，鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革。鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革。鼓励有条件的院所实行绩效工资制度改革。（《中国科学院绩效工资管理办法》）

（十）合理确定绩效工资水平。绩效工资水平应与岗位职责、工作难度、人才结构、上年绩效工资水平等因素挂钩，绩效工资水平应与岗位职责、工作难度、人才结构、上年绩效工资水平等因素挂钩。绩效工资水平应与岗位职责、工作难度、人才结构、上年绩效工资水平等因素挂钩。绩效工资水平应与岗位职责、工作难度、人才结构、上年绩效工资水平等因素挂钩。（《中国科学院绩效工资管理办法》）

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定对完成该项科技成果作出重要贡献的个人给予的现金奖励，计入本单位绩效工资总量予以单列，不受本单位收入调控和收入增幅限制，不作为核定下年度绩效工资总量的基数。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

四、减轻科研人员非竞争性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个经费型在科社因这处科平财负助理。当科研人员交程能管制。断费报销等。且提供专业信服务。加强科研财务助理的培训。深制提升业务水平和服务质量。各顶目承担单位要将科研财务助理负度作为内部制度建设重点工作。切实减轻科研人员财务管理公担。科研财务助理所需人力成本费用(含社会保险补助、住房租房项目承担单位根据情况通过科研项目经费统筹安排解决。可项目承担单位负责落实)等解决。(十四)改进财务报销管理方式。市属高校、科研院所、企(十四)担单位要建立健全财政科研项目内部报销制度。简化业等项目承科研活动中的差旅费、会议费支出范围和标准可通过审批手度自行制定。允许项目承担单位对同的差旅费中的住、内部管理制。市内交通费和难以取得发票的住宿费实行定额干制。取食补助费、以及加班费等不属科研经费支出范围。对确需承担的城、国际旅在会议费等费用中报销。(项目承担单位负责落实)(十五)加强财务管理信息化建设。充分利用信息在鼓励在津信。台。提高科研经费管理效率和报销便利化程度。

中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

人员费用等支出具体要求，健全项目机构和人员在项目验收和结题

过程中的考核评价机制，对科研诚信状况良好的中央高校、科研院所

科研项目经费试点单位，取消科研项目结题财务审计，由其出具

内容的真实性，算报表作为结题依据。试点单位对经费决算报表

的真实性、准确性负责。试点单位负责落实科研经费报销无纸化、

绿色通道，实行限时办结，对符合要求的申请的，审批部门要建立

科研经费报销绿色通道，对符合要求的申请的，审批部门要建立

确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加大突破重点产业“卡脖子”技术，推行“技术总师负责制”，探索项目总师遴选授权技术总师负责选聘攻关团队、自主支配项目经费等制度，尊重技术路线，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费关键点实实挂帅攻关责任，签订“军令状”（任务书），针对市科技局、行“里程碑”式管理。（市科技局、项目承担单位、项目承担单位主管部门负责落实）

支持方式。（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费等稳定资金支持海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给予更大科研经费使用自主权，保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权、创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入和培养等产出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚等方面考核评价，规范科研经费使用，探索科研经费支持等应原由（科研成果由平台、机构依法取得，自主决定转化及并
科技局、市科技局负责落实）

六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，完善过程与结果并重、科学制度与人文关怀相结合的考核评价体系，强化分类评价结果与资源配置挂钩，建立科学合理的考核评价机制。

完善自由探索型科研项目评价制度，突出原创导向，注重长期积累和原始创新，实行代表作评价制度，建立以同行评议为基础的学术评价机制。完善任务导向型科研项目评价制度，突出应用导向，注重成果转化和经济社会贡献，实行里程碑评价制度，建立以同行评议为基础的学术评价机制。

完善科研经费管理制度，健全科研经费预算、执行、决算、审计、绩效评价等制度，强化科研经费使用的全过程监管，确保科研经费规范使用。

完善科研经费使用管理制度，健全科研经费预算、执行、决算、审计、绩效评价等制度，强化科研经费使用的全过程监管，确保科研经费规范使用。

挪用科研经费、资金违规制度建设缺失、财务管理混乱等套取或

规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据

法律法规和各项清单进行检查、评价、验收、审计，对违规违法

项目经费科研人员经费管理、科研项目经费、市财政、市科技局、

承担单位主管部门负责落实。

七、组织实施

（二十七）压实工作职责。各有关部门要充分认识改

革的重要性和经费管理的重要意义，高度重视，精心

谋划，加快清理修改与管理相关政策和改革举措落地，“最后一公里”

办法，科技主管部门国家和本市有关文件精神不符的部门规定和

落实好科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要

内部管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善

得好。（有关部门、落实相关政策，确保科研自主权接得住、管

项目承担单位负责落实）

要通过门户网站、座（二十七）加强宣传培训。各有关部门

政策宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强

员、科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人

服务能力水平。（市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办

外道等、各該當局合同者共歸門外道等矣】

【二十七】國能管區領導、各處機關門里加強管理監督理
政學政政務局管區巡防特等、國土防衛及防限、國土防衛等
及國防費用、現時防衛費對總理單位以對策情況、現時防衛費
及用途、【在防衛局、各該當局合同者共歸門外道等矣】

各區で防衛費の増減、防衛費、防衛費の増減等